



Journée d'étude du comité d'histoire *dédiée à la mémoire de Georges Cavallier¹*

Sur la route de Quito Regards rétrospectifs sur la conférence Habitat III

20 septembre 2016
Auditorium de la Tour Séquoia, La Défense

Introduction

Au lendemain de la COP21, de l'adoption par les Nations Unies des Objectifs de Développement Durable - dont l'un est dédié à la ville - et à la veille d'Habitat III, **l'année 2016 semble constituer un moment opportun pour interroger dans la durée la place des questions de développement urbain durable sur la scène internationale.** La ville semble en effet s'imposer à la fois comme une thématique et comme un acteur incontournables sur de nombreux enjeux de coopération internationale.

La conférence Habitat III, qui se tiendra en octobre 2016 à Quito (Equateur), aura pour objectif de renouveler l'engagement mondial en faveur d'un développement urbain durable notamment en définissant un Nouvel Agenda Urbain partagé par l'ensemble des Etats Membres des Nations Unies. Elle s'inscrit dans un cycle de conférences onusiennes bi décennales, initié à Vancouver en 1976, poursuivi à Istanbul en 1996. Ce rythme si particulier invite plus que jamais à un regard attentif aux événements du passé et aux transformations marquantes, afin de permettre une analyse pertinente des enjeux contemporains.

¹ Ingénieur des Ponts, coordonnateur de la délégation française à Habitat II.

Missionnée par l'ONU pour co-présider avec l'Equateur le bureau préparatoire d'Habitat 3, la France s'intéresse de longue date aux questions de développement urbain à l'international. Ainsi s'était-elle par exemple notoirement impliquée dans la conférence Habitat II, tant au travers d'une participation marquée d'élus locaux, d'acteurs associatifs, d'acteurs privés et de chercheurs, qu'au travers de la délégation officielle conduite par Georges Cavallier. Disparu en 2012, cet ingénieur des ponts avait consacré l'essentiel de sa carrière aux questions urbaines, en participant notamment à la création de la Délégation Interministérielle à la Ville, et en dirigeant le cabinet du ministre de la ville au début des années 90. Il s'était particulièrement impliqué au plan international dans les travaux sur la ville de l'OCDE et de la commission des Nations Unies pour les Etablissements Humains (ex ONU-Habitat).

Aujourd'hui, de nombreux dispositifs publics et privés s'intéressent à la coopération urbaine, avec par exemple certains programmes de l'Agence Française de Développement (AFD), le Partenariat Français pour la Villes et Territoires (PFVT), Vivapolis, la coopération décentralisée, ... Ces démarches s'appuient sur une vaste toile d'acteurs spécialisés sur l'urbain à l'international, qu'ils soient issus des sphères publiques nationales et locales, de la recherche, des entreprises, ou encore des associations...

Objectifs

L'ambition de cette journée d'étude sera de permettre une prise de recul par rapport à notre approche de la conférence de Quito, à un mois de l'échéance, en interrogeant la façon dont ont évolué depuis Habitat I, le contexte, les acteurs, les politiques et les débats qui s'intéressent aux questions de ville à l'international et de coopération urbaine. Si la journée sera en partie structurée autour de questions d'action publique - rappelons qu'Habitat III est d'abord une conférence engageant des Etats - les échanges viseront à les replacer dans des dynamiques internationales plus vastes et à apporter des éclairages d'acteurs divers : collectivités locales, chercheurs, administrations, ONG, experts...

Au-delà d'Habitat III, les échanges issus de cette journée, qui seront publiés dans des actes, pourront contribuer aux réflexions sur l'évolution de la coopération urbaine internationale et de la position des acteurs français.

Inscriptions obligatoires sur internet (dans la limite des places disponibles)

<http://enqueteur.cgedd.developpement-durable.gouv.fr/index.php?sid=57526&lang=fr>

Lieu

Ministère de l'Environnement, de l'Energie et de la Mer
Ministère du Logement et de l'Habitat Durable

Auditorium de la Tour Séquoia
Place Carpeaux, La Défense.
Métro : La Défense Grande Arche.

Possibilités de restauration sur place et aux alentours.

Journée d'étude coordonnée par le comité d'histoire du Conseil Général de l'Environnement et du Développement Durable (CGEDD, ministères de l'environnement et du logement), en partenariat avec l'Agence Française de Développement, le Partenariat Français pour la Ville et les Territoires, la Fédération SOLIHA et la revue Urbanisme.

Contact pratique : comite.histoire@developpement-durable.gouv.fr

Contact scientifique : Samuel RIPOLL (CGEDD), samuel.ripoll@developpement-durable.gouv.fr

Programme prévisionnel

Matin

Accueil dès 8h30

OUVERTURE (9h15)

Maryse GAUTIER. *Conseil Général de l'Environnement et du Développement Durable (MEEM/MLHD), Co-présidente du bureau préparatoire d'Habitat III*

Antoine LOUBIERE, *rédacteur en chef de la revue Urbanisme*

SESSION D'INTRODUCTION (9h30)

VANCOUVER, ISTANBUL, QUITO : APERCUS DE 40 ANS D'ÉVOLUTION DES DEBATS INTERNATIONAUX SUR LA VILLE

Comment depuis Habitat I en 1976, en passant en particulier par Habitat II en 1996, et dans la perspective de Quito, les débats internationaux sur l'urbain, portés par exemple par les Nations Unies ou encore la Banque Mondiale, ont-ils évolué ? Comment les différents acteurs, et notamment les administrations, les collectivités locales et les ONG, les ont-ils investis ? Autour de quelles thématiques?

Intervenants

Modératrice : Agnès De FLEURIEU.

- Patrick BRAOUEZEC. *Président de Plaine-Commune, Co-président de la Commission Inclusion Sociale, Démocratie Participative et Droits Humains de CGLU.*
- Claude PRALIAUD. *Directeur de l'urbanisme de la ville de Paris. Membre de la délégation française à Habitat II.*
- Gustave MASSIAH. *Association AITEC.*
- Yves-Laurent SAPOVAL. *Conseiller du Directeur de l'Habitat, de l'Urbanisme et des Paysages au Ministère du logement et de l'habitat durable, coordinateur de la position française à Habitat III.*

SESSION 1 (11h00) : LES ACTEURS DE LA VILLE : RECOMPOSITIONS DE L'ACTION COLLECTIVE ET DES RELATIONS ENTRE L'ETAT, LES COLLECTIVITES LOCALES ET LA SOCIETE CIVILE

Si Habitat I a d'abord été une conférence structurée autour des Etats, la conférence Habitat II a elle été reconnue pour avoir marqué la reconnaissance du rôle fondamental des collectivités territoriales dans le développement urbain durable, et également dans le concert international, avec par exemple la tenue quelques semaines plus tôt de la première Assemblée Mondiale des

Villes et des Autorités Locales (dont une nouvelle édition se tiendra cette année à Bogota quelques jours avant la conférence de Quito).

La redéfinition des rôles respectifs des principaux protagonistes du développement urbain est ainsi depuis les origines au coeur des débats. Cette session visera en ce sens à échanger sur les évolutions dans la durée des relations entre l'Etat, les collectivités locales et la société civile dans le développement local, dans un dialogue permanent entre les échelles locales, nationales et internationales. Il s'agira également de revenir sur la structuration du mouvement municipal international qui a en particulier conduit en 2004 à la création de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU), aujourd'hui interlocuteur majeur des Nations Unies, en particulier dans le processus Habitat III.

Intervenants

- Bertrand GALLET. *Directeur Général de Cités Unies France.*
- Nicolas MAISETTI. *Docteur en science politique. Chercheur associé au LATTS et au Centre Norbert Elias d'Avignon.*
- Xavier DE LANNOY. *Président de la fédération SOLIHA.*

Après-midi

INTRODUCTION (13h45). Yves DAUGE. *Ancien sénateur. Co-président du PFVT.*

SESSION 2 (14h00) : SAVOIRS ET SAVOIR-FAIRE DE L'URBAIN A L'INTERNATIONAL

De l'assistance technique des années 70 aux multiples expertises spécialisées d'aujourd'hui, les métiers de la ville à l'international, qui oscillent sans cesse entre savoirs sur la ville et savoirs sur l'international, ont été considérablement transformés. Ingénieurs, urbanistes, sociologues, économistes... les spécialistes sont nombreux, apportant avec eux leurs appareillages théoriques et leurs outils propres. Face aux profondes mutations urbaines qui marquent la planète depuis quelques décennies, face au renouvellement des enjeux et des besoins, se pose la question de l'évolution de ces savoirs et savoir-faire. Les "experts" de l'urbain à l'international qui se réuniront demain à Quito, confrontés par exemple à la métropolisation, au changement climatique, aux questions de gouvernance urbaine, ou encore de participation n'ont-ils pas dû réinventer leurs métiers, et en particulier leur approche de la planification? A-t-on assisté à l'émergence de nouveaux savoirs et de nouveaux experts aux profils radicalement différents par rapport aux époques de Vancouver et d'Istanbul?

Intervenants

Modératrice : Brigitte BARIOL-MATHAIS. *Déléguée Générale de la Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU)*

- Benjamin MICHELON. *Groupe Huit. Professeur à l'Ecole d'Urbanisme de Paris. Président de l'association de professionnels "Villes en développement".*

- Agnès DEBOULET (à confirmer). *Professeure de sociologie à l'université Paris VIII et chercheure au LAVUE.*
- Patrice BERGER. *Directeur des activités internationales de l'agence d'urbanisme de l'aire métropolitaine de Lyon* et Eric HUYBRECHT, *en charge de l'international à l'Institut d'Aménagement et d'Urbanisme d'Ile de France.*

SESSION 3 (15h30) : L'EMERGENCE DE LA VILLE DANS LES POLITIQUES DE COOPERATION

Les conférences "Habitat" interrogent avec une acuité particulière les enjeux de coopération urbaine internationale, véritable nécessité pour mettre en oeuvre universellement un développement urbain durable. Qu'en est-il de la, ou plutôt des coopérations urbaines françaises?

La France a en effet connu la succession et/ou la superposition d'acteurs et de dispositifs administratifs mouvants (ministère de la coopération, AFD, coopération décentralisée, PFVT, Vivapolis...), de logiques politiques parfois hétérogènes (coopération, développement économique...), d'ambitions politiques variables et de financements régulièrement revus à la baisse... Comment et avec quels acteurs la question de la ville s'est-elle inscrite à l'agenda des politiques de coopération? Quelle articulation avec les dynamiques internationales portées par des acteurs comme la Banque Mondiale, l'Union Européenne ou encore les Nations Unies? Quelles sont les perspectives à venir?

Intervenants

Modératrice : Anne ODIC. *Chef de la Division Collectivités Locales et Développement Urbain de l'AFD*

- Jean-Fabien STECK. *Maître de conférence en géographie à l'université Paris X.*
- Elise GARCIA. *Docteure en géographie. Chargée des relations internationales auprès du maire de Cergy.*
- Pierre JACQUEMOT. *Président du GRET.*

CONCLUSIONS DE LA JOURNEE (17h00) : Henry de CAZOTTE. *Représentant spécial pour Habitat III du Ministère des affaires étrangères et du développement international.*
